



**Finanziato
dall'Unione europea**
NextGenerationEU



Determinazione n. 135 del 12 marzo 2024

OGGETTO: Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR)- Missione 5 “Inclusione e coesione”, Componente 2 “Infrastrutture sociali, famiglie, comunità e terzo settore”, Sottocomponente 1 “Servizi sociali, disabilità e marginalità sociale”, Investimento 1.2 Percorsi di autonomia per persone con disabilità, finanziato dall’Unione Europea – Next Generation Eu. “Affidamento del Servizio di Assistenza Educativa rivolto ai beneficiari del progetto di Co Housing del territorio”. Periodo Aprile 2024-Marzo 2026 (24 MESI) CIG:B0C8A5E904 ; CUP: D84H22000240006 - DETERMINAZIONE A CONTRARRE

IL DIRETTORE

Rilevato che, in ordine al presente atto, previa verifica ai sensi dell’articolo 7 del D.P.R. n. 62/2013 e delle disposizioni anticorruzione vigenti, non si riscontrano situazioni di conflitto di interessi anche potenziale o virtuale di cui alla normativa sopra citata, con conseguente obbligo e/o opportunità di astensione.

Rilevato che:

- l’Unione Europea ha varato un ambizioso programma, denominato *Next Generation EU*, per rilanciare la crescita, gli investimenti e le riforme in ambito comunitario, che per l’Italia prevede risorse che ammontano ad oltre 200 milioni di euro;
- con il Regolamento (UE) 2020/2094 del Consiglio del 14 dicembre 2020, è stato istituito uno strumento dell’Unione europea per la ripresa, a sostegno alla ripresa dell’economia dopo la crisi Covid-19;
- il Regolamento (UE) n. 2021/241 del Parlamento europeo e del Consiglio del 12 febbraio 2021 stabilisce il dispositivo per la ripresa e la resilienza (RRF) prevedendo, tra il resto, che gli Stati membri predispongano un Piano nazionale per la ripresa e la resilienza ispirato ad una logica *performance based*, nell’ambito del quale rappresentare il disegno strategico per intraprendere a livello nazionale il percorso di sviluppo sostenibile e crescita basato sui pilastri fondamentali del dispositivo europeo (transizione verde; trasformazione digitale; crescita intelligente, sostenibile e inclusiva; coesione sociale e territoriale; salute e resilienza economica, sociale e istituzionale; politiche per la prossima generazione, l’infanzia e i giovani).

Visti:

- l’articolo 1, commi da 1037 a 1350 della Legge 30 dicembre 2020, n. 178, recante “*Bilancio di previsione dello Stato per l’anno finanziario 2021 e bilancio pluriennale per il triennio*

2021-2023”;

- il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR), varato dal Governo Italiano nell'aprile 2021, inserito all'interno del programma *Next Generation EU* e argomentato intorno a tre assi strategici condivisi a livello europeo: digitalizzazione e innovazione, transizione ecologica ed inclusione sociale;
- il Piano Nazionale per gli Investimenti Complementari al PNRR (PNC) approvato dal Decreto-legge 6 maggio 2021, n. 59, convertito, con modificazioni, dalla Legge 1° luglio 2021, n. 10, recante “*Misure urgenti relative al Fondo complementare al Piano nazionale di ripresa e resilienza e altre misure urgenti per gli investimenti*”;
- la Decisione di esecuzione del Consiglio europeo del 13 luglio 2021, con cui è stato definitivamente approvato il PNRR presentato alla Commissione europea, contenente, tra il resto, l'elenco (tabella) di tutti gli interventi eletti a PNRR, ove è possibile risalire ai termini intermedi e finali concessi per la loro realizzazione;
- il Decreto del Ministro dell'Economia e delle Finanze del 6 agosto 2021 relativo all'assegnazione delle risorse in favore di ciascuna Amministrazione titolare degli interventi PNRR e dei corrispondenti *milestone* e *target*;
- gli *Operational Arrangements*, siglati a dicembre 2021, con cui le strutture PNRR dei singoli Ministeri interessati e la CE hanno negoziato a livello tecnico gli atti formali con i quali sono stabiliti i meccanismi di verifica periodica relativi al conseguimento di tutte le *milestone* e i *target* necessari per il riconoscimento delle rate di rimborso semestrali delle risorse PNRR in favore dell'Italia.

Considerato che:

- sono stati definiti ulteriori *milestone* e *target* di rilevanza nazionale al fine di assicurare un maggiore presidio, in modo da favorire l'individuazione in tempo utile di criticità e ritardi che potrebbero compromettere il raggiungimento dei traguardi di livello europeo;
- nello stato di previsione del Ministro dell'Economia e delle Finanze è iscritto, quale anticipazione rispetto ai contributi provenienti dall'Unione Europea, il Fondo di rotazione per l'attuazione del *Next Generation EU*-Italia;
- le misure (tra investimenti e riforme) del PNRR sono declinate in circa 1000 tra *milestone* e *target*, posizionati nel tempo di attuazione del programma (fino a giugno 2026), di cui 527 sono di rilevanza europea ed il cui raggiungimento costituisce il presupposto essenziale per il versamento dei pagamenti dall'UE, come riportato nella sopra richiamata Decisione del Consiglio europeo del 13 luglio 2021.

Visti:

- l'articolo 17 del Regolamento UE 2020/852 che definisce gli obiettivi ambientali, tra cui il principio di non arrecare un danno significativo (*DNSH*: “*Do not significant harm*”) e la Comunicazione della Commissione UE 2021/C 58/01 recante “*Orientamenti tecnici sull'applicazione del principio «non arrecare un danno significativo» a norma del regolamento sul dispositivo per la ripresa e la resilienza*”;
- i principi trasversali previsti dal PNRR, quali, tra l'altro: il principio del contributo all'obiettivo climatico e digitale (c.d. *tagging*), il principio di parità di genere e l'obbligo di protezione e valorizzazione dei giovani.

Atteso l'obbligo di assicurare il conseguimento di *milestone* e *target* e degli obiettivi finanziari stabiliti nel PNRR.

Visti:

- il Decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito, con modificazioni, dalla Legge 29 luglio 2021, n. 108, recante: “*Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime*

misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure”;

- il Decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, dalla Legge 6 agosto 2021, 113, recante: *“Misure urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionale all’attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per l’efficienza della giustizia”;*
- la Circolare del Ministero Infrastrutture e Trasporti del 12/07/23.

Considerato che l’intervento denominato “Servizio di Assistenza Educativa rivolto ai beneficiari del progetto di Co Housing del territorio”. - CUP: G14H22000340006, è finanziato con fondi a valere sul P.N.R.R. Missione 5 - Componente 2 – Sottocomponente 1 – Investimento 1.2 *Percorsi di autonomia per persone con disabilità, finanziato dall’Unione Europea – Next Generation Eu.* come assegnato a questa Amministrazione con Decreto del Ministero delle Politiche Sociali e del Lavoro n. 98 del 09/05/2022 e Convenzione sottoscritta in data 14/09/2022.

Preso atto che per l’intervento in oggetto, per il quale è stata formalizzata l’ammissione al finanziamento integrale con i fondi disponibili a valere sul PNRR questa Amministrazione, in qualità di soggetto sub-attuatore, è tenuta a provvedere alla relativa realizzazione operativa secondo quanto previsto dal PNRR, avviando tempestivamente le attività progettuali al fine di garantire il rispetto dei cronoprogrammi attuativi e di spesa, il conseguimento nei tempi previsti di *target e milestone* al fine di raggiungere gli obiettivi strategici del PNRR..

Dato atto che, laddove i soggetti sub-attuatori siano Amministrazioni pubbliche, in caso di mancato rispetto degli obblighi e impegni finalizzati all’attuazione del PNRR, consistenti anche nella mancata adozione di atti e provvedimenti necessari all’avvio dei progetti, ovvero nel ritardo, inerzia o difformità nell’esecuzione degli stessi, è previsto il ricorso ai poteri sostitutivi di cui all’articolo 12 del Decreto Legge 31 maggio 2021, n. 77, come modificato dalla Legge di conversione 29 luglio 2021, n. 108.

Dato atto che, per l’attivazione degli interventi di supporto ed assistenza previsti dall’intervento in oggetto “Servizio di Assistenza Educativa rivolto ai beneficiari del progetto di Co Housing del territorio” - CUP: G14H22000340006, non sono presenti risorse professionali disponibili interne al Consorzio e che, pertanto, si rende necessario conferire il servizio a professionisti esterni, procedendo al conferimento di specifico affidamento.

Dato atto che l’art.17, comma 1, del D. Lgs n. 36/2023 stabilisce che, prima dell’avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, « le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte»; occorre, quindi, per dar seguito alla procedura di affidamento, adottare la determinazione a contrarre, disciplinata dall’art.192 del D. Lgs 18.08.2000 n°267 e s.m.i. “Testo Unico delle leggi sull’ordinamento degli enti locali” che al comma 1° testualmente recita: «La stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa, indicante:

- a) il fine che, con il contratto, si intende perseguire: percorsi di autonomia per persone con disabilità che risponde all’obiettivo generale di accelerazione del processo di de-istituzionalizzazione fornendo servizi domiciliari, sociali e sanitari di comunità alle persone con disabilità, al fine di migliorarne l'autonomia e offrire loro opportunità di accesso nel mondo del lavoro, anche attraverso la tecnologia informatica. Il servizio si rivolge a nove beneficiari individuati da Consorzio che saranno accompagnati in un progetto di co-abitazione in alloggi resi disponibili dal progetto e debitamente ristrutturati attraverso fondi della medesima misura;
- b) l’oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali: l’oggetto del contratto

è il “Servizio di Assistenza Educativa rivolto ai beneficiari del progetto di Co Housing del territorio”; il contratto sarà stipulato telematicamente sulla Piattaforma Me.Pa. secondo le regole di e-procurement; le clausole essenziali sono contenute nel Capitolato Speciale d’Appalto;

- c) le modalità di scelta del contraente, ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base: procedura negoziata ai sensi dell’art 50, comma 1, lett. e) del D.Lgs. n. 36/2023 con invito di 5 operatori.

L’aggiudicazione avverrà, secondo il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, alla ditta che avrà totalizzato il maggiore punteggio complessivo risultante dalla sommatoria del punteggio “offerta tecnica” e del punteggio “offerta economica” secondo i seguenti criteri:

Offerta tecnica	Massimo punti	80
Offerta economica	Massimo punti	20

Dato atto che:

- alla luce dell’istruttoria svolta l’importo del servizio è superiore a 140mila euro, ma comunque sotto alla soglia dei €. 750.000 previsti per i servizi sociali;

Considerato che:

- il servizio non rientra nell’ambito di applicazione dei criteri ambientali minimi adottati ed in vigore in base al Piano per la sostenibilità ambientale dei consumi del settore della pubblica amministrazione;
- in considerazione della tipologia del servizio da acquisire, il corrispondente importo che risulta ampiamente inferiore alle soglie di rilevanza europea, le risultanze di pregressi analoghi affidamenti aperti al mercato, per l’acquisizione in oggetto non sussiste l’esistenza di un interesse transfrontaliero certo;
- le suindicate attività risultano comprese nel Bando di abilitazione MEPA “Servizi Sociali”;
- il contratto verrà stipulato da questo Consorzio su piattaforma MEPA, ai sensi di quanto previsto dalle Regole del sistema di e-procurement della Pubblica Amministrazione;
- il Responsabile del Progetto (RUP) ai sensi dell’articolo 15 del D.lgs n. 36/2023 è individuato nel Direttore di questo Consorzio, Dr. Marco Bertoluzzo;
- il suddetto RUP è anche responsabile di procedimento per le fasi di programmazione, progettazione, affidamento ed esecuzione ai sensi dell’articolo 4 della L. 241/90;
- con deliberazione n. 26 del 20.02.2024 il Consiglio di Amministrazione del Consorzio ha approvato il Capitolato per l’acquisizione del “Servizio di Assistenza Educativa rivolto a beneficiari del progetto di co-housing del territorio- P.N.R.R. Missione 5 “Inclusione e coesione”, Componente 2 “Infrastrutture sociali, famiglie, comunità e terzo settore”, Sottocomponente 1 “Servizi sociali, disabilità e marginalità sociale”, Investimento 1.2 Percorsi di autonomia per persone con disabilità, finanziato dall’Unione Europea – Next Generation Eu.
- l’istruttoria è svolta a cura del RUP che ha verificato che non sussistono convenzioni stipulate da CONSIP o da soggetti aggregatori regionali ai sensi dell’articolo 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488, relative alla fornitura/servizio di cui trattasi e che l’oggetto del

presente affidamento non ricade tra le categorie merceologiche per le quali gli enti locali sono obbligati ad utilizzare le convenzioni CONSIP, o degli altri soggetti aggregatori (articolo 1, comma 7, del d.l. 95/2012, articolo 9, comma 3, del d.l. 66/2014, come individuate dal D.P.C.M. del 2016 e del 2018;

- il quadro economico per il servizio ammonta a € 154.648,55 (di cui 1.000,00 per oneri di sicurezza) oltre IVA di legge, per la somma complessiva a disposizione totale di € 188.671,23. Gli importi sono stati determinati considerando l'applicazione dell'Iva al 22%.

Dato atto:

- che il CUP riferito al presente investimento è G14H22000340006;
- che è stato acquisito il CIG **B0C8A5E904**
- che, ai sensi dell'articolo 53 del D.lgs n. 36/2023 non sussistono particolari ragioni per richiedere la cauzione provvisoria;
- la stipulazione del contratto avverrà su piattaforma MEPA, ai sensi di quanto previsto dalle Regole del sistema di e-procurement della Pubblica Amministrazione, a seguito della R.D.O. N. 4152004.

Rilevato il pieno rispetto, in fase istruttoria e di predisposizione degli atti, delle disposizioni contenute nel Codice di comportamento dei dipendenti pubblici e l'insussistenza, ai sensi dell'articolo 16 del D.lgs n. 36/2023 di conflitto di interesse in capo al firmatario del presente atto, al RUP, agli altri partecipanti al procedimento e in relazione ai destinatari finali dello stesso.

Visti:

- il Bilancio di Previsione finanziario 2024-2026 e i suoi allegati approvati con deliberazione dell'Assemblea Consortile n. 16 del 13.12.2023 e s.m.i.;
- il P.E.G. per l'anno 2024 approvato con deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 117 del 13.12.2023 e s.m.i.;
- l'art. 183 del D. Lgs. 267/2000, il D. Lgs. 118/2011 e il DPCM del 28.12.2011;
- il vigente regolamento di contabilità.

DETERMINA

Per quanto in narrativa che qui si intende integralmente richiamato:

- di avviare una procedura di scelta del contraente relativamente alla fornitura del servizio di *“Rafforzamento dei Servizi Sociali domiciliari per garantire la dimissione anticipata assistita a prevenire l'ospedalizzazione” Annualità 2024 – 2025 - CUP: G14H22000340006 di cui al P.N.R.R. Missione 5 - Componente 2 - Investimento 1 - Sostegno alle persone vulnerabili e prevenzione dell'istituzionalizzazione finanziato dall'Unione Europea – Next Generation EU*” come assegnato a questa Amministrazione con Decreto del Ministero delle Politiche Sociali e del Lavoro n. 98 del 09/05/2022 e Convenzione sottoscritta in data 14/09/2022;
- di approvare, ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. n.267/00, l'oggetto del contratto, la sua forma, le clausole ritenute essenziali e le modalità di scelta del contraente come esplicitato in premessa;
- di indire una procedura negoziata senza bando, con aggiudicazione all'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 50, c. 1, lett. e, del D.lgs.n. 36/2023;
- di approvare il quadro economico complessivo di spesa € 154.648,55 (di cui 1.000,00 per oneri di sicurezza) oltre IVA di legge (gli importi sono stati determinati considerando l'applicazione dell'Iva al 22%). La somma complessiva a disposizione per il servizio ammonta totalmente a € 188.671,23;
- di demandare al RUP, per mezzo degli Uffici competenti, tutti gli adempimenti derivanti

dalla presente determinazione ai sensi delle vigenti normative in materia di contratti pubblici e di attuazione di interventi finanziati ex PNRR;

- di attestare che, ai sensi di quanto previsto dal Codice di Comportamento dei dipendenti del Consorzio, non sussistono in relazione al presente atto situazioni di conflitto, anche potenziale, con interessi personali dei soggetti coinvolti nel procedimento di affidamento;
- di dare atto altresì che l'esecutività del presente provvedimento è subordinata all'apposizione del visto di regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria ai sensi dell'articolo 183, comma 7, del D. Lgs. 267/2000 e che con esso è immediatamente efficace ai sensi dell'articolo 17, comma 5 del D.lgs n.36/2023;
- di dare atto che tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati e aggiornati sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente", con l'applicazione delle disposizioni di cui al D.Lgs. 33/2013 e s.m.i.

Letto, approvato e sottoscritto.

IL DIRETTORE

Dott. Marco BERTOLUZZO

Il presente documento è sottoscritto con firma digitale ai sensi
dell'art. 21 del D. Lgs. 82/2005