



Determinazione n. 6 del 08 gennaio 2025

OGGETTO: Avviso pubblico: PR FSE + 2021-27, Priorità III “Inclusione sociale” Obiettivo specifico K), Promozione della genitorialità positiva. Procedura negoziata per l’affidamento dei servizi di educativa familiare e delle attività di organizzazione e gestione di iniziative di gruppo rivolte a minori e genitori. CUP J86F24000100006 per Misura K2.01 - CUP J86F24000180006 per Misura K5.06. CIG: B51E3D044C. Decisione a contrarre.

IL DIRETTORE

Premesso che:

- la Regione Piemonte ha trasmesso a questo Ente con nota del 20/12/2023 (ns prot. 12586/23) la D.D. n. 914 del 20 dicembre 2023 con la quale è stato approvato l'Avviso per la presentazione di proposte progettuali per la Promozione della genitorialità positiva - Realizzazione dei progetti educativi familiari per il potenziamento delle competenze genitoriali 2023-2026;
- l'intervento che si intende sperimentare attraverso il presente Avviso è realizzato in attuazione dell'Avviso di indirizzo, approvato con la D.G.R. n. 32-7796 del 27.11.2023, relativo alla “Promozione della genitorialità positiva - Realizzazione dei Progetti educativi familiari per il potenziamento delle competenze genitoriali e offerta di opportunità per figli e figlie minori di età”. L'intervento si colloca entro il contesto programmatico, finanziario e gestionale rappresentato dal Programma Regionale (PR) Fondo Sociale Europeo Plus (FSE+) 2021-2027 della Regione Piemonte, approvato con Decisione di esecuzione della Commissione Europea C(2023)5578 del 10.8.2023 che modifica la Decisione di esecuzione C(2022)5299 del 18.7.2022;
- la strategia regionale per il FSE+ 2021-2027 si inquadra a sua volta negli orientamenti del Documento Strategico Unitario (DSU) relativo alla politica di coesione 2021-2027 – approvato dal Consiglio regionale con propria Deliberazione (n. 162-14636) nel settembre 2021 – che recepisce obiettivi e finalità individuati da programmi globali o europei, quali l'Agenda ONU 2030 per lo sviluppo sostenibile, il Green Deal europeo, il Pilastro europeo dei diritti sociali o, ancora, la strategia macroregionale per l'area alpina EUSALP;
- La Regione Piemonte intende migliorare la qualità e l'accessibilità del sistema di welfare di competenza territoriale operando nel quadro di una strategia che, in stretta complementarità con le misure ad analogo finalità del PNRR e dei Programmi Nazionali (in particolare il PN Inclusione), risponde a tre principali ambiti di intervento:

- rafforzare l'accesso paritario e tempestivo a servizi di inclusione sociale di qualità, sostenibili e a prezzi accessibili;
 - riorganizzare e ampliare l'offerta di servizi di accompagnamento alle famiglie e sul territorio;
 - modernizzare e qualificare il sistema di protezione sociale e di welfare territoriale.
- la prevedibile ulteriore crescita della domanda di servizi di welfare territoriale, conseguente alle vulnerabilità che il Covid-19 ha esacerbato in un contesto già sotto pressione per via delle dinamiche demografiche in corso, impone un adeguamento della relativa offerta. Occorre a tal riguardo agire tanto sugli aspetti quantitativi, poiché è necessario potenziare i Servizi al fine di fare fronte alle esigenze a carattere contingente – aggiuntive rispetto a quelle tradizionalmente espresse dalla popolazione già seguita – quanto sulle modalità organizzative, al fine di renderle meglio rispondenti alle effettive necessità dei cittadini. Per migliorare la qualità e l'accessibilità del sistema di welfare di competenza territoriale risulta strategico prevedere un intervento innovativo e sperimentale che sia incardinato sugli Ambiti territoriali sociali piemontesi (ATS, di seguito anche "Ambito") e che possa contribuire alla riorganizzazione, alla modernizzazione e ampliamento dell'offerta dei servizi di accompagnamento alle famiglie attraverso azioni qualificazione degli operatori e di miglioramento dei processi e dei Servizi che presiedono all'inclusione sociale ed al welfare regionale. L'intervento si propone di favorire la costituzione e il rafforzamento sul territorio.
- in coerenza con le linee di indirizzo nazionali "L'intervento con bambini e famiglie in situazione di vulnerabilità - Promozione della genitorialità positiva", recepite dalla Regione Piemonte con la DGR n. 27-8638 del 29.3.2019 e il menzionato LEPS nazionale, i PEF promossi nel quadro del presente intervento si realizzano attraverso i seguenti servizi:
- 1) educativa domiciliare e/o territoriale, altrimenti definiti di "educativa familiare";
 - 2) gruppi con i genitori e gruppi con i minori;
 - 3) vicinanza solidale tra famiglie;
 - 4) il partenariato con i servizi educativi e la scuola
- ai sensi dell'art. 2, commi 4 e 5 della L.R. n.17 del 2022, finalità di tali servizi è il sostegno alla famiglia affinché questa, anche con il supporto della rete parentale/amicale e degli enti o associazioni senza fini di lucro che operano nel campo della tutela dei minori e delle famiglie, riesca ad esprimere appieno le proprie risorse potenziali, assicurando un ambiente idoneo a consentire la crescita armonica del minore nella propria famiglia. I genitori, che vivono una condizione di vulnerabilità più o meno transitoria, possono e devono rimanere attori della funzione genitoriale nella misura in cui il sistema dei servizi promuova e garantisca interventi appropriati, precoci e continuativi di accompagnamento. Con il fine di contribuire al conseguimento dei principi orizzontali previsti all'art. 9 del Reg. (UE);

Rilevato che:

- con deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 3 del 18/01/2024 questo Ente ha approvato la presentazione di un progetto a valere sul bando della Regione Piemonte la Promozione della genitorialità positiva - Realizzazione dei progetti educativi familiari per il potenziamento delle competenze genitoriali 2023-2026 Attuativo dell'Atto di indirizzo di cui alla D.G.R. n. 32-7796 del 27.11.2023;
- la Regione Piemonte con determinazione n. 641 del 15/05/2024 ha approvato l'istanza presentata ed assegnato un finanziamento di € 884.344,00 per il progetto per gli anni 2024 – 2026. Il contributo concesso è così suddiviso sulle due misure:

- € 111.730,00 Misura K.2.01 Potenziamento del sistema di educativa territoriale – CUP: J86F24000100006 (Operazione n. 89184)
- € 772.610,00 Misura K.5.06 Progetti Educativi Familiari per il potenziamento delle competenze genitoriali – CUP J86F24000180006 (Operazione n. 89186)

Vista la necessità di provvedere all'affidamento dei servizi di servizi di educativa familiare e delle attività di organizzazione e gestione di iniziative di gruppo rivolte a minori e genitori, previsti nell'ambito dell'Avviso pubblico: PR FSE + 2021-27, Priorità III "Inclusione sociale" Obiettivo specifico K) – Intervento Promozione della genitorialità positiva - Realizzazione dei Progetti educativi familiari per il potenziamento delle competenze genitoriali e offerta di opportunità per figli e figlie minori di età-2023-2026";

Dato atto che, per l'attivazione dei servizi in oggetto, non sono presenti ricorsero professionali disponibili interne al Consorzio e che, pertanto, si rende necessario conferire il servizio a professionisti esterni, procedendo al conferimento di specifico affidamento;

Richiamato l'art. 37 del D. Lgs. n. 36/2023, avente ad oggetto "Programmazione dei lavori e degli acquisti di beni e servizi";

Dato atto che gli interventi in oggetto sono stati inseriti nel Programma triennale degli acquisti di servizi e forniture con deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 94 del 25.09.2024;

Preso atto che l'art. 17, c. 1 del D. Lgs. n. 36/2023 stabilisce che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, «le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte». A tal fine si dà rilievo a quanto segue:

- Il fine che con il contratto si intende perseguire: rafforzamento dell'educativa territoriale e potenziamento delle competenze genitoriali attraverso i progetti educativi familiari;
- L'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali: affidamento dei servizi di educativa familiare e delle attività di organizzazione e gestione di iniziative di gruppo rivolte a minori e genitori; il contratto sarà stipulato in forma pubblica amministrativa a cura dell'ufficiale rogante della stazione appaltante;
- Le modalità di scelta del contraente: procedura negoziata senza bando ai sensi dell'art. 50, c. 1, lett. e) del D. Lgs. n. 36/2023 con l'invito di almeno cinque operatori.

L'aggiudicazione avverrà secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, alla ditta che avrà totalizzato il maggiore punteggio complessivo risultante dalla sommatoria del punteggio "offerta tecnica" e del punteggio "offerta economica" secondo i seguenti criteri:

Offerta tecnica	Massimo punti	80
Offerta economica	Massimo punti	20

Dato atto che:

- alla luce dell'istruttoria svolta l'importo del servizio è superiore a 140mila euro, ma comunque inferiore alla soglia di rilevanza europea stabilita in € 750.000,00 per gli appalti di servizi sociali;
- questo Consorzio è in possesso della necessaria qualificazione di secondo livello (SF2) per l'acquisizione di servizi e forniture di importo a base di gara pari o superiore alle soglie previste per gli affidamenti diretti, così come previsto dall'art. 63, c. 1 del D. Lgs. n. 36/2023;

- il servizio non rientra nell'ambito di applicazione dei criteri ambientali minimi adottati ed in vigore in base al Piano per la sostenibilità ambientale dei consumi del settore della pubblica amministrazione;
- in considerazione della tipologia del servizio da acquisire e del corrispondente importo che risulta ampiamente inferiore alle soglie di rilevanza europea, per l'acquisizione in oggetto non sussiste l'esistenza di un interesse transfrontaliero certo;
- con deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 3 del 18.01.2024 è stato individuato quale Responsabile del Progetto (RUP) ai sensi dell'art. 15 del D. Lgs. n. 36/2023 il Direttore di questo Consorzio, dott. Marco Bertoluzzo;
- il suddetto RUP è anche responsabile di procedimento per le fasi di programmazione, progettazione, affidamento ed esecuzione ai sensi dell'articolo 4 della L. 241/90;
- l'istruttoria è svolta a cura del RUP che ha verificato che non sussistono convenzioni stipulate da CONSIP o da soggetti aggregatori regionali ai sensi dell'articolo 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488, relative alla fornitura/servizio di cui trattasi e che l'oggetto del presente affidamento non ricade tra le categorie merceologiche per le quali gli enti locali sono obbligati ad utilizzare le convenzioni CONSIP, o degli altri soggetti aggregatori (articolo 1, comma 7, del d.l. 95/2012, articolo 9, comma 3, del d.l. 66/2014, come individuate dai D.P.C.M. del 2016 e del 2018);
- con deliberazione n. 122 del 11.12.2024 il Consiglio di Amministrazione del Consorzio ha approvato il capitolato speciale d'appalto per l'acquisizione dei «Servizi di educativa familiare e delle attività di organizzazione e gestione di iniziative di gruppo rivolte a minori e genitori come previsto dall'Avviso pubblico: PR FSE + 2021-27, Priorità III "Inclusione sociale" Obiettivo specifico K), Promozione della genitorialità positiva».

Considerato che il quadro economico per il servizio ammonta ad € 177.069,52, di cui € 170.000,00 per i costi della manodopera, € 1.000,00 per oneri della sicurezza (non soggetti a ribasso) e € 6.069,52 di oneri aziendali soggetti a ribasso, per la somma complessiva a disposizione di € 185.923,00. Gli importi sono stati determinati considerando l'applicazione dell'IVA al 5%.

Rilevato che sono state individuate le ditte da invitare alla procedura negoziata grazie a un'indagine di mercato svolta tramite la consultazione dei cataloghi elettronici presenti nel Me.P.A. dell'art. 2 dell'Allegato II.1 al D.Lgs. n. 36/2023;

Dato atto che:

- i CUP riferiti al presente affidamento sono i seguenti: **CUP J86F24000100006 per Misura K2.01 - CUP J86F24000180006 per Misura K5.06.**
- il **CIG**, acquisito tramite la piattaforma Me.P.A. di AcquistinretePA, è il seguente: **B51E3D044C**;
- ai sensi dell'art. 53 del D. Lgs. n. 36/2023 non sussistono particolari ragioni per richiedere la cauzione provvisoria;
- l'operatore economico aggiudicatario dovrà costituire una garanzia definitiva pari al 10 per cento dell'importo contrattuale ai sensi dell'articolo 117, c. 1 del D. Lgs. n. 36/2023 "Codice dei contratti pubblici";
- la stipulazione del contratto avverrà tramite atto pubblico amministrativo sottoscritto dall'ufficiale rogante del Consorzio ai sensi dell'art. 18, c. 1 del D. Lgs. n. 36/2023;

Visto:

- il Bilancio di Previsione Finanziario 2025-2027 e i suoi allegati approvati con deliberazione dell'Assemblea Consortile n. 15/24 del 16.12.2024;

- il P.E.G. 2025-2027 approvato con deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 125/24 del 16.12.2024;
- il D. Lgs. 267/2000, il D. Lgs. 118/2011;
- il vigente regolamento di contabilità;

DETERMINA

- di richiamare la sopra estesa premessa a far parte integrante e sostanziale del presente dispositivo, costituendone la motivazione ai sensi dell'articolo 3 della L. n. 241/1990;
- di procedere all'indizione di una procedura negoziata senza bando ai sensi dell'art. 50, c. 1, lett. e) del D. Lgs. n. 36/2023 da svolgere tramite la piattaforma Me.P.A. di AcquistinretePA, per l'affidamento dei Servizi di educativa familiare e delle attività di organizzazione e gestione di iniziative di gruppo rivolte a minori e genitori come previsto dall'Avviso pubblico: PR FSE + 2021-27, Priorità III "Inclusione sociale" Obiettivo specifico K), Promozione della genitorialità positiva;
- di aver individuato le ditte da invitare alla procedura in oggetto grazie a un'indagine di mercato svolta tramite la consultazione dei cataloghi elettronici presenti nel Me.P.A. ai sensi dell'art. 2 dell'Allegato II.1 al D.Lgs. n. 36/2023;
- di stabilire che l'aggiudicazione del servizio avverrà sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 180, c. 2, lett. a);
- di dare atto che il quadro economico per il servizio ammonta ad € 177.069,52, di cui € 170.000,00 per i costi della manodopera, € 1.000,00 per oneri della sicurezza (non soggetti a ribasso) e € 6.069,52 di oneri aziendali soggetti a ribasso, per la somma complessiva a disposizione di € 185.923,00;
- di dare atto che la spesa complessiva sarà imputata al seguente capitolo del Bilancio di Previsione 2024, secondo la seguente classificazione:
 - Missione/Programma: 12-Diritti sociali, politiche sociali e famiglia/ 05-Interventi per le famiglie;
 - Titolo: 1 Spese correnti;
 - Macro: 103-Acquisto di beni e servizi;
 - Piano dei conti finanziario integrato V U.1.03.02.99.000 - Altri servizi
 - Capitolo/articolo: 50214 "*(PROMOZIONE DELLA GENITORIALITA' POSITIVA: PRESTAZIONI DI SERVIZIO)*" che presenta la necessaria disponibilità;
- di dare atto che le principali clausole contrattuali sono contenute nel Capitolato speciale d'appalto approvato con deliberazione del Consiglio di Amministrazione del Consorzio n. 122 del 11.12.2024;
- di dare atto che il CIG è il seguente **B51E3D044C**;
- di dare atto che l'operatore economico aggiudicatario sarà soggetto all'obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari, ai sensi e per gli effetti della legge n° 136/2010 ed sarà pertanto tenuto a fornire a questo Ente tutti gli elementi identificativi richiesti dalla legge,

con la specificazione che il mancato adempimento degli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla citata legge è causa di risoluzione immediata del contratto;

- di dare atto che ai sensi dell'art. 15 del D. Lgs. n. 36/2023 il Responsabile del Progetto è il sottoscritto Direttore del Consorzio, dott. Marco Bertoluzzo;
- di attestare che, ai sensi di quanto previsto dal Codice di Comportamento dei dipendenti del Consorzio, non sussistono in relazione al presente atto situazioni di conflitto, anche potenziale, con interessi personali dei soggetti coinvolti nel procedimento di affidamento;
- di dare atto che tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati e aggiornati sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente", con l'applicazione delle disposizioni di cui al D.Lgs. 33/2013 e s.m.i.

Letto, approvato e sottoscritto.

IL DIRETTORE

Dott. Marco BERTOLUZZO

Il presente documento è sottoscritto con firma digitale ai sensi
dell'art. 21 del D. Lgs. 82/2005